

PCG.

Gemeinnützige Forschungsgesellschaft

VERGÜTUNGSPORTAL ÖFFENTLICHE UNTERNEHMEN

VERGÜTUNGSSTUDIE 2018

Prof. Dr. Ulf Papenfuß

Lehrstuhl für Public Management & Public Policy

Zeppelin Universität Friedrichshafen



INHALTSVERZEICHNIS

Studie zur Top-Managementvergütung öffentlicher Unternehmen

Autoren:

Prof. Dr. Ulf Papenfuß

Florian Keppeler M.A.

Christian Schmidt M.Sc.

Hinweis:

Der Begriff „Top-Managementmitglied“ beinhaltet zusammenfassend Mitglieder leitender Organe wie Geschäftsführung, Geschäftsleitung oder Vorstand. Aus unserer Sicht ist das der beste Weg, die Vielfalt der Begriffe zusammenzufassen und auch leitende Personen und Organe kleinerer Unternehmen adäquat zu berücksichtigen. Entsprechende Organe werden als „Top-Managementorgan“ bezeichnet. Mit Aufsichtsgremium werden Aufsichtsräte, Verwaltungsräte oder vergleichbare Organe bezeichnet.

Bei allen Bezeichnungen, die auf Personen bezogen sind, meint die gewählte Formulierung alle Geschlechter, auch wenn aus Gründen der leichten Lesbarkeit die männliche Form verwendet wird. Auch bei neutralen Begriffen sind immer alle Geschlechter gemeint.

Nutzung und Weitergabe:

Nutzung und Weitergabe sind nur gemäß der Allgemeinen Geschäftsbedingungen gestattet. Es handelt sich um eine gemeinnützige Studie, die das öffentliche Gemeinwesen unterstützen soll. Wir appellieren daher auch an Ihr Bewusstsein, Ihre Integrität und Ihre Redlichkeit, die Studie ausschließlich gemäß dem zulässigen Nutzungskreis zu verwenden und weiterzugeben. Es wird darauf hingewiesen, dass alle Angaben in dieser Studie trotz äußerst sorgfältiger Bearbeitung ohne Gewähr erfolgen und eine Haftung des Studienteams ausgeschlossen ist.

Kontakt:

PCG-gemeinnützige Forschungsgesellschaft gGmbH

Postfach 2120

88011 Friedrichshafen

Tel.: 07541 9789 290

kontakt@pcg-forschungsportal.de

www.pcg-forschungsportal.de

Inhaltsverzeichnis

1.	Einführung	6
1.1	Motivation und Bedarf für die Studie	6
1.2	Nutzen und Mehrwerte der vorliegenden Vergütungsstudie.....	10
1.3	Feedback, Kritik und Lob	10
2.	Einbezogene Unternehmen und Datenverfügbarkeit.....	11
3.	Grundsachverhalte zur Ausgestaltung der Top-Managementorganvergütung.....	17
3.1	Bestandteile der Vergütung	17
3.2	Beurteilungskriterien für die Vergütung	21
3.2.1	Institutionelle Faktoren als Beurteilungskriterien der Vergütung.....	21
3.2.2	Individuelle Faktoren als Beurteilungskriterien der Vergütung.....	24
4.	Wie arbeite ich mit dem Vergütungsportal öffentliche Unternehmen?	25
4.1	Erstellung und Nutzung einer Individualbenchmarking-Studie für konkrete Vergütungsentscheidungen/-planungen.....	25
4.2	Nutzung der übergreifenden Befunde aus der vorliegenden Vergütungsstudie.....	25
5.	Vergütungsauswertung und -vergleich für die kommunale Ebene.....	27
5.1	Branchenübergreifender Vergleich	27
5.2	Branchenbezogene Auswertung	44
5.2.1	Abfall- und Entsorgungswirtschaft.....	44
5.2.2	Banken und Finanzwesen.....	53
5.2.3	Betriebshöfe	60
5.2.4	Bildung und Wissenschaft.....	64
5.2.5	Energieversorgung	72
5.2.6	Gesundheit und Soziales	81
5.2.7	Grund- und Gebäudeverwaltung.....	90
5.2.8	Flug- und Seehäfen	99
5.2.9	Krankenhäuser	108
5.2.10	Kulturbetriebe	117
5.2.11	Messen und Veranstaltungen	126
5.2.12	Sparkassen.....	135
5.2.13	Sport, Stadien und Schwimmbäder.....	143
5.2.14	Stadtwerke	152
5.2.15	Verkehr, ÖPNV und Transport.....	161
5.2.16	Verwaltungsgesellschaften und reine Holdinggesellschaften	170
5.2.17	Wasserversorgung und Abwasserentsorgung.....	180
5.2.18	Wirtschaftsförderung, Stadtmarketing und -planung	187
5.2.19	Wohnungs-, Bau- und Grundwesen	195
5.2.20	Zoologische Gärten, Landschaftspflege und Naturschutz	204
6.	Vergütungsauswertung für Bund und Länder.....	213
7.	Übergreifende Befunde zur Vergütungspraxis in den Gebietskörperschaften	224

8.	Vergütung von Frauen und Männern in der gesellschaftspolitischen Debatte zu „Gender Pay Gap“	227
9.	Hinweise zur Methodik.....	237
9.1	Unternehmensidentifizierung	237
9.2	Branchendifferenzierung und -zuordnung	238
9.3	Datenabfrage bei Gebietskörperschaften und Dokumentenanalyse.....	241
9.4	Erläuterung zu Auswertungsaspekten und statistischen Maßen	244
10.	Ausblick und weitere Leistungen.....	246
Anlage I: Regelungen zur Top-Managementorganvergütung in Aktiengesetz und GmbH-Gesetz		247
Anlage II: Regelungen in Public Corporate Governance Kodizes zur Vergütung des Top-Managementorgans öffentlicher Unternehmen: Orientierung am Vergleichsumfeld.....		248
Anlage III: Regelungen in Public Corporate Governance Kodizes zur Verantwortlichkeit für die Festlegung der Vergütung des Top-Managementorgans öffentlicher Unternehmen		249
Anlage IV: Regelungen in Sparkassengesetzen zur Ausgestaltung und zur Verantwortlichkeit für die Festlegung der Vergütung des Top-Managementorgans		250
Anlage V: Informationen zur Nutzung der Studie im Rahmen der Betätigungsprüfung für Einrichtungen der öffentlichen Finanzkontrolle		251
Literaturverzeichnis		253
Abkürzungsverzeichnis.....		255
Tabellenverzeichnis.....		256
Abbildungsverzeichnis.....		266